



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA

Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 22

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

EKO KROG, društvo za naravovarstvo in okoljevarstvo
Ravenska vas 3
1410 Zagorje ob Savi

Številka: 35016-1/2015-5/01021361

Datum: 20.03.2015

Zadeva: Spor o pristojnosti inšpekcijskih služb - Nadzor nad izvajanjem Odloka o prostorskih ureditvenih pogojih za območje P 6/1 cementarna Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 11/94, 13/02 in 5/11)

Spoštovani!

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, je dne 27.02.2015 prejelo vaš dopis, ki ste ga naslovili na Ministrstvo za javno upravo, Inšpekcijski svet, le to pa jo je v reševanje odstopilo nam. V vašem dopisu prosite za pojasnilo, katera inšpekcijska služba je pristojna za nadzor nad izvajanjem Odloka o prostorskih ureditvenih pogojih za območje P 6/1 cementarna Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 11/94, 13/02 in 5/11, v nadaljevanju: odlok). Dopisu ste priložili tudi odgovore pristojnih služb in Občine Trbovlje, ki so se izrekli za nepristojne.

V zvezi z navedenim odgovarjamo:

1. Zakon o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04-UPB1 (14/05 popr.), 92/05-ZJC-B, 93/05-ZVMS, 111/05 Odl.US: U-I-150/04-19, 120/06 Odl.US: U-I-286/04-46, 126/07, 57/09 Skl.US: U-I-165/09-8, 108/09, 61/10-ZRud-1 (62/10 popr.), 20/11 Odl.US: U-I-165/09-34, 57/12, 101/13-ZDavNepr; v nadaljevanju: ZGO-1) v 145. členu taksativno (torej določno) določa obseg gradbenega inšpekcijskega nadzorstva in sicer določa, da gradbeni inšpektor (državni) v okviru inšpekcijskega nadzorstva nadzoruje zlasti:

- ali so bili pri prostorskem načrtovanju upoštevani predpisi s področja urejanja prostora (ali je načrtovanje objekta skladno s prostorskimi akti),
- ali so bili pri projektiranju upoštevani predpisi s področja graditve objektov,
- ali so izpolnjeni pogoji za začetek gradnje oz. drugih del po tem zakonu,
- ali se gradnja izvaja skladno z izdanim gradbenim dovoljenjem,
- ali se objekti gradijo ter ali so zgrajeni in vzdrževani tako, da zagotavljajo zanesljivost in izpolnjujejo bistvene zahteve po tem zakonu,
- ali so izpolnjeni pogoji za začetek uporabe objektov po tem zakonu,
- ali udeleženci pri graditvi objektov, ko opravljajo dejavnost prostorskega načrtovanja, projektiranja, revidiranja, gradnje in gradbenega nadzora, izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom.

Iz navedenega člena izhaja, da je državna gradbena inšpekcija pristojna izvajati nadzor in ukrepati samo v taksativno (zgoraj) določenih primerih, oz. preverja samo ali so bili pri gradnji in načrtovanju upoštevani pogoji iz alinej 145. člena. Prva alineja 145. člena v praksi pomeni, da državna gradbena inšpekcija preverja ali je bil objekt načrtovan v skladu s prostorskim aktom.

2. Zakon o lokalni samoupravi (ZLS), (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 – ZUJF, v nadaljevanju: ZLS) pa v 1. odstavku 50. a členu določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. V 2. odstavku 50. a člena pa je določeno, da se za opravljanje nadzorstva iz prejšnjega odstavka lahko v okviru občinske uprave ustanovi občinska inšpekcija.

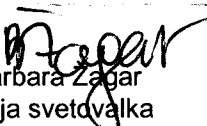
Glede na navedeno, je za nadzor nad izvajanjem občinskega odloka (ali Lafarge cement pravilno izvaja 10. člen odloka, ki določa, da se kot gorivo lahko uporablja le premog, mazut in plin) pristojna občinska uprava oz. občinski inšpektorat, če je le-ta ustanovljen.

3. Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št.113/05-UPB4, 89/07 Odl.US: U-I-303/05-11, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 17/13 Odl.US: U-I-42/12-15, 21/13-ZVRS-G; v nadaljevanju: ZDU-1) pa v 64. členu ureja nadzor ministrstev nad zakonitostjo aktov iz pristojnosti lokalnih skupnosti in sicer določa, da ministrstva, vsako na svojem področju, pri opravljanju nadzorstva nad zakonitostjo dela organov lokalnih skupnosti nadzorujejo zakonitost splošnih in posamičnih aktov, ki jih izdajajo organi lokalnih skupnosti v zadevah iz pristojnosti lokalnih skupnosti. Pristojno ministrstvo mora opozoriti organ lokalne skupnosti, ki je izdal akt, za katerega meni, da ni v skladu z ustavo in zakonom, mu predlagati rešitve in določiti rok, v katerem mora organ lokalne skupnosti sporen akt uskladiti. Če organ lokalne skupnosti v roku iz prejšnjega odstavka ne uskladi svojega predpisa z ustavo in zakonom, mora ministrstvo predlagati vladi, da zahteva začetek postopka pred ustavnim sodiščem za oceno skladnosti predpisa lokalne skupnosti z ustavo oz. zakonom.


Iz navedene določbe torej izhaja, da nadzor nad zakonitostjo in ustavnostjo občinskih predpisov in drugih aktov, izvaja ministrstvo vsako na svojem področju. Nadzor nad zakonitostjo in ustavnostjo OPN in drugih prostorskih aktov izvaja Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, kadar dobi prijavo o nezakonitem aktu in tudi po uradni dolžnosti, kadar pri delu iz svoje pristojnosti naleti na nezakonit akt.

V vašem primeru ne gre za nezakonit občinski akt- odlok, ampak za nezakonito izvajanje le-tega, za nadzor česar pa so, kot navedeno že zgoraj pristojne občinske inšpekcije.

Z lepimi pozdravi,


Barbara Zagar
Višja svetovalka




Barbara RADOVAN
V.D. GENERALNEGA DIREKTORJA
DIREKTORATA ZA PROSTOR, GRADITEV
IN STANOVANJA

Vročiti:

- EKO KROG, društvo za naravovarstvo in okoljevarstvo, Ravenska vas 3, 1410 Zagorje ob Savi