



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE
AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKOLJE

Vojkova 1b, 1000 Ljubljana

T: 01 478 40 00
F: 01 478 40 52
E: gp.arso@gov.si

www.arso.gov.si

Številka: 35400-411/2012-17
Datum: 20. 9. 2013

ODVETNIŠKA PISARNA		
	DATUM	PODPIS
ODDANO		
PREJETO	23-09-2013	KZ.

Agencija Republike Slovenije za okolje izdaja na podlagi četrtega odstavka 8. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 58/03, 45/04, 86/04-ZVOP-1, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06, 132/06, 41/07, 64/08-ZViS-F, 63/09, 69/10, 40/11, 98/11, 17/12, 23/12, 82/12, 109/12, 24/13, 36/13 in 51/13) in prvega odstavka 142. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08 in 8/10) vlagateljema Focus, društvo za sonaraven razvoj, Maurerjeva 7, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa predsednica Živa Gobbo, po njenem pooblastilu pa Barbara Kvac in Pravno-informacijski center nevladnih organizacij – PIC, Metelkova ulica 6, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa direktorica Katarina Bervar Sternad, v zadevi priznanja položaja stranskega udeleženca v upravnem postopku izdaje okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega upravljavcu Lafarge Cement, d.o.o., Kolodvorska cesta 5, 1420 Trbovlje, ki ga zastopa Odvetniška družba Rojs, Peljhan, Prelesnik & partnerji o.p., d.o.o., Tivolska cesta 48, 1000 Ljubljana, naslednji

SKLEP

Vlagateljema Focus, društvo za sonaraven razvoj, Maurerjeva 7, 1000 Ljubljana, in Pravno-informacijski center nevladnih organizacij – PIC, Metelkova ulica 6, 1000 Ljubljana, **se prizna lastnost stranskega udeleženca** v upravnem postopku izdaje okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, in sicer za obratovanje naprave za proizvodnjo cementa upravljavca Lafarge Cement, d.o.o., Kolodvorska cesta 5, 1420 Trbovlje.

Obrazložitev

Agencija Republike Slovenije za okolje, ki kot organ v sestavi Ministrstva za kmetijstvo in okolje opravlja naloge s področja varstva okolja (v nadaljevanju naslovni organ), je dne 21. 11. 2012 s strani vlagatelja Focus, društvo za sonaraven razvoj, Maurerjeva 7, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa predsednica Živa Gobbo, po njenem pooblastilu pa Barbara Kvac in vlagatelja Pravno-informacijski center nevladnih organizacij – PIC, Metelkova ulica 6, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa direktorica Katarina Bervar Sternad (v nadaljevanju vlagatelja), prejela zahtevo za vključitev v upravni postopek izdaje okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, začet na zahtevo upravljavca Lafarge Cement, d.o.o., Kolodvorska cesta 5, 1420 Trbovlje, ki ga zastopa Odvetniška družba Rojs, Peljhan, Prelesnik & partnerji o.p., d.o.o., Tivolska cesta 48, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju

upravljavec). Naslovni organ vodi predmetni postopek izdaje okoljevarstvenega dovoljenja pod št. 35407-104/2006.

Vlagatelja navajata, da sta nevladni organizaciji s statusom delovanja v javnem interesu na podlagi 153. člena Zakona o varstvu okolja, in sicer Focus, društvo za sonaraven razvoj na podlagi odločbe Ministrstva za okolje in prostor št. 35401-155/2008-4 z dne 20. 8. 2009 in Pravno-informacijski center nevladnih organizacij – PIC na podlagi odločbe Ministrstva za okolje in prostor št. 2150-8/2010 z dne 19. 8. 2010. Nadalje vlagatelja navajata, da zaradi kompleksnosti in obsežnosti zadeve predlagata vstop v postopek že pred javnim naznanilom iz drugega odstavka 71. člena Zakona o varstvu okolja. Vlagatelja menita, da čeprav formalni pogoj prigrasitve stranske udeležbe iz tretjega odstavka 73. člena Zakona o varstvu okolja še ni izpolnjen, saj javno naznanilo še ni bilo objavljeno, to ne more biti ovira za vstop v postopek skladno z Zakonom o splošnem upravnem postopku.

Naslovni organ je zahtevo v skladu s tretjo točko 129. člena ZUP preizkusil in jo s sklepom št. 35400-411/2012-2 z dne 22. 1. 2013 zavrgel z obrazložitvijo, da zahtevi nista bili vloženi v predpisanem roku. Zoper navedeni sklep sta se vlagatelja pritožila, drugostopenjski organ pa je z odločbo št. 35402-8/2013/3 z dne 8. 3. 2013 njuno pritožbo zavrnil. Naslovni organ je nato odločil o izdaji okoljevarstvenega dovoljenja z odločbo št. 35407-104/2006-343 z dne 14. 3. 2013.

Vlagatelja sta zoper sklep naslovnega organa št. 35400-411/2012-2 z dne 22. 1. 2013 sprožila upravni spor, v katerem je Upravno sodišče Republike Slovenije s sodbo IU 585/2013-8 z dne 30. 5. 2013 ta sklep odpravilo in zadevo vrnilo naslovnemu organu v ponovni postopek. Drugostopenjski organ je na podlagi zgoraj citirane sodbe izdal odločbo št. 35402-16/2013/2 z dne 14. 6. 2013, s katero je odločbo naslovnega organa št. 35407-104/2006-343 z dne 14. 3. 2013 odpravil in zadevo vrnil v ponovni postopek in odločanje.

Z odločbo 35402-16/2013/2 z dne 14. 6. 2013 drugostopenjski organ nalaga naslovnemu organu, da pri ponovnem odločanju ugotovi resnično stanje stvari. Ugotoviti mora tudi ali se organizacijama na področju varstva okolja, ki delujeta v javnem interesu, ki sta podali zahtevi za vstop v postopek, prizna položaj stranskega udeleženca. V kolikor se jima bo naslovni organ ta položaj priznal, jima bo moral omogočiti sodelovanje v postopku.

Skladno s 1. odstavkom 73. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06ZMetD, 66/06-Odl.US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12 in 57/12, v nadaljevanju: ZVO-1) ima lastnost stranke v postopku izdaje okoljevarstvenega dovoljenja upravljavec naprave. Drugi odstavek 73. člena ZVO-1 pa določa, da ima oseba, ki na območju, opredeljenem v elaboratu o vplivnem območju naprave iz drugega odstavka 70. člena tega zakona stalno prebiva ali je lastnik ali drug posestnik nepremičnine, in nevladna organizacija iz prvega in četrtega odstavka 153. člena tega zakona, pravni interes, da zaradi varstva svojih pravic vstopita v postopek za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja. Skladno s tretjim odstavkom 73. člena ZVO-1 ima oseba iz drugega odstavka 73. člena ZVO-1 položaj stranskega udeleženca po predpisih o upravnem postopku, če je v roku iz tretjega odstavka 71. člena ZVO-1 vložila zahtevo za vstop v postopek za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja. Iz sodbe Upravnega sodišča Republike Slovenije, IU 585/2013-8 z dne 30. 5. 2013, izhaja, da določb tretjega odstavka 73. člena v zvezi s tretjim odstavkom 71. člena ZVO-1 ni mogoče razumeti kot omejitve, da lahko zainteresirane osebe šele od objave javnega naznanila zahtevajo, da se jim prizna pravica udeleževati se postopka, ampak le kot določitev roka, do poteka katerega je treba prigrasiti udeležbo v postopku, sicer se ta ne upošteva. Po presoji sodišča ima objava javnega naznanila z vidika omenjenega roka pomen le z vidika določitve izhodišča, od katerega se ta rok šteje.

Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08 in 8/10, v nadaljevanju: ZUP) v 43. členu določa, da ima pravico udeleževati se postopka tudi oseba, ki izkaže pravni interes. Pravni interes izkaže oseba, ki zatrjuje, da vstopa v postopek zaradi varstva svojih pravnih koristi (stranski udeleženec). Pravna korist je neposredna, na zakon ali drug predpis oprta osebna korist. ZUP v prvem odstavku 142. člena določa, da, v primeru, če zahteva vstop v postopek med postopkom nekdo, ki doslej ni bil stranka oziroma stranski udeleženec, in zahteva, da se mu prizna lastnost stranke oziroma lastnost stranskega udeleženca, uradna oseba, ki vodi postopek preizkusi, ali ima pravico biti stranka oziroma stranski udeleženec, in izda o tem sklep. Oseba lahko zahteva vstop v postopek kadarkoli med postopkom, mora pa skladno s četrtem odstavkom 142. člena sprejeti postopek v tistem stanju, v katerem je ob njenem vstopu.

V ponovnem ugotovitvenem postopku odločanja o priznanju lastnosti stranskega udeleženca v postopku izdaje okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega upravljavcu Lafarge Cement, d.o.o., Kolodvorska cesta 5, 1420 Trbovlje, je naslovni organ ugotovil, da je pravni interes vlagatelj za vstop v postopek podan, saj imata vlagatelja status nevladne organizacije, ki na področju varstva okolja delujeta v javnem interesu, in sicer vlagatelj Focus, društvo za sonaraven razvoj na podlagi odločbe Ministrstva za okolje in prostor št. 35401-155/2008-4 z dne 20. 8. 2009 in vlagatelj Pravno-informacijski center nevladnih organizacij – PIC na podlagi odločbe Ministrstva za okolje in prostor št. 2150-8/2010 z dne 19. 8. 2010. S tem sta vlagatelja dokazala, da sta nevladni organizaciji iz prvega odstavka 153. člena ZVO-1 in je s tem izkazan njun pravni interes, da se kot stranska udeleženca udeležujeta postopkov, ki se vodijo po ZVO-1.

Zaradi navedenega je naslovni organ odločil, kot izhaja iz izreka tega sklepa.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper ta sklep ni dovoljena posebna pritožba, pač pa ga je mogoče izpodbijati s pritožbo zoper odločbo o glavni stvari.


Nataša Petrovčič
sektretarka




mag. Inga Turk
direktorica Urada za varstvo okolja in narave

Vročiti osebno:

- vlagatelju in pooblaščenцу vlagatelja Pravno-informacijski center nevladnih organizacij – PIC, Metelkova ulica 6, 1000 Ljubljana za vročitve: Focus, društvo za sonaraven razvoj, Maurerjeva 7, 1000 Ljubljana
- pooblaščenki upravljavca, Odvetniška družba Rojs, Peljhan, Prelesnik & partnerji o.p., d.o.o., Tivolska cesta 48, 1000 Ljubljana (za Lafarge Cement, d.o.o., Kolodvorska cesta 5, 1420 Trbovlje),
- pooblaščenki stranskega udeleženca, Odvetnica Nina Zidar-Klemenčič, Slovenska cesta 54, 1000 Ljubljana (za Uroš Macerl, Ravenska vas 26a, 1410 Zagorje ob Savi),
- stranski udeleženki, Občini Trbovlje, Mestni trg 4, 1420.