



REPUBLIKA SLOVENIJA
 MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE
 AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKOLJE

Vojkova 1b, 1000 Ljubljana

T: 01 478 40 00
 F: 01 478 40 52
 E: gp.arso@gov.si
 www.arso.gov.si

Številka: 35400-411/2012-2
 Datum: 22.1.2013

Agencija Republike Slovenije za okolje izdaja na podlagi četrtega odstavka 8. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 58/03, 45/04, 86/04-ZVOP-1, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06, 132/06, 41/07, 64/08-ZViS-F, 63/09 69/10, 40/11, 98/11, 17/12, 23/12, 82/12 in 109/12) in 3. točke prvega odstavka 129. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08 in 8/10) vlagateljema Focus, društvo za sonaraven razvoj, Maurerjeva 7, 1000 Ljubljana, in Pravno-informacijski center nevladnih organizacij – PIC, Metelkova ulica 6, 1000 Ljubljana, v zadevi priznanja statusa stranskega udeleženca v upravni zadevi izdaje okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega stranki LAFARGE CEMENT, d.o.o., Kolodvorska cesta 5, 1420 Trbovlje, ki jo zastopa Odvetniška pisarna Breda Razdevšek, Dalmatinova 11, 1000 Ljubljana, naslednji

S K L E P

1. Zahtevi vlagatelja **Focus, društvo za sonaraven razvoj, Maurerjeva 7, 1000 Ljubljana**, in vlagatelja **Pravno-informacijski center nevladnih organizacij – PIC, Metelkova ulica 6, 1000 Ljubljana** za priznanje položaja stranskega udeleženca v upravnem postopku izdaje okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega stranki LAFARGE CEMENT, d.o.o., Kolodvorska cesta 5, 1420 Trbovlje, **se zavržeta**.
2. V tem postopku stroški niso nastali.
3. Pritožba ne zadrži izvršitve tega sklepa.

O b r a z l o ž i t e v

Agencija Republike Slovenije za okolje, ki kot organ v sestavi Ministrstva za kmetijstvo in okolje opravlja naloge s področja varstva okolja (v nadaljevanju: naslovni organ), je dne 21.11.2012 s strani vlagatelja Focus, društvo za sonaraven razvoj, Maurerjeva 7, 1000 Ljubljana, in vlagatelja Pravno-informacijski center nevladnih organizacij – PIC, Metelkova ulica 6, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: vlagatelja) prejela vlogo za priznanje statusa stranskega udeleženca v upravnem postopku izdaje okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega stranki LAFARGE CEMENT, d.o.o., Kolodvorska cesta 5, 1420 Trbovlje (v nadaljevanju: stranka).

Vlagatelja navajata, da sta nevladni organizaciji s statusom delovanja v javnem interesu na podlagi 153. člena Zakona o varstvu okolja, in sicer društvo Focus na podlagi odločbe

Ministrstva za okolje in prostor št. 35401-155/2008-4 z dne 20.8.2009 in zavod PIC na podlagi odločbe Ministrstva za okolje in prostor št. 2150/8-2010 z dne 19.8.2010. Nadalje vlagatelja navajata, da zaradi kompleksnosti in obsežnosti zadeve predlagata vstop v postopek že pred javnim naznanilom iz drugega odstavka 71. člena Zakona o varstvu okolja. Vlagatelja menita, da čeprav formalni pogoj priglasitve stranske udeležbe iz tretjega odstavka 73. člena Zakona o varstvu okolja še ni izpolnjen, saj javno naznanilo še ni bilo objavljeno, to ne more biti ovira za vstop v postopek skladno z Zakonom o splošnem upravnem postopku.

V 3. točki prvega odstavka 129. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08 in 8/10, v nadaljevanju: ZUP) je določeno, da organ zahtevo najprej preizkusi in jo s sklepom zavrže, če zahteva ni bila vložena v predpisanem roku.

Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-Odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12 in 57/12, v nadaljevanju ZVO-1) izrecno določa, kdo je lahko stranka oziroma stranski udeleženec v postopku za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje večjega obsega (73. člen). Na podlagi prvega odstavka 73. člena ZVO-1 je stranka v postopku za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja upravljavec naprave.

Drugi odstavek 73. člena ZVO-1 določa, da ima oseba, ki na območju, opredeljenem v elaboratu o vplivnem območju naprave iz drugega odstavka 70. člena tega zakona, stalno prebiva ali je lastnik ali drug posestnik nepremičnine, in nevladna organizacija iz prvega in četrtega odstavka 153. člena tega zakona, pravni interes, da zaradi varstva svojih pravic vstopi v postopek za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja, njegovega podaljšanja ali spremembe.

V tretjem odstavku 73. člena ZVO-1 je določeno, da ima oseba iz prejšnjega odstavka položaj stranskega udeleženca po predpisih o upravnem postopku, če je v roku iz tretjega odstavka 71. člena ZVO-1 vložila zahtevo za vstop v postopek za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja, njegovega podaljšanja ali spremembe. V navedenih določbah je po presoji Vrhovnega sodišča (sodba X Ips 337/2011) določen (samo) rok, v katerem ima stranski udeleženec pravico zahtevati vstop v postopek.

Iz navedenega izhaja, da tretji odstavek 73. člen ZVO-1 določa drugačno ureditev od določbe 142. člena ZUP glede tega, kdaj lahko stranski udeleženec zahteva vstop v postopek, in sicer tretji odstavek 73. člena ZVO-1 določa, da lahko osebe zahtevajo vstop v postopek (le) v času, ko je skladno s 71. členom ZVO-1 zagotovljeno sodelovanje javnosti.

Ministrstvo z javnim naznanilom iz drugega odstavka 71. člena ZVO-1 na krajevno običajen način in v svetovnem spletu obvesti javnost zlasti o: organu, ki bo izdal okoljevarstveno dovoljenje, posredoval zahtevane podatke o nameravanem posegu v okolje in sprejemal mnenja in pripombe; obsegu vplivnega območja iz drugega odstavka 70. člena tega zakona; kraju, kjer je mogoč vpogled v vlogo in osnutek odločitve iz prejšnjega odstavka; sodelovanju države članice v primeru iz četrtega odstavka tega člena in načinu izražanja mnenj in dajanja pripomb. Javno naznanilo iz drugega odstavka 71. člena ZVO-1 vsebuje tudi vabilo vsem, ki menijo, da se obratovanje naprave tiče njihovega pravnega interesa in imajo položaj stranskega udeleženca skladno z določbami prejšnjega odstavka. Skladno s tretjim odstavkom 71. člena ZVO-1 je rok, v katerem ima javnost pravico vpogleda in možnost dajanja mnenj in pripomb, lahko 30 dni in se ne šteje v rok za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja.

Po pregledu vloge za priznanje statusa stranskega udeleženca je bilo ugotovljeno, da vlagatelja, ki imata status nevladne organizacije, ki na področju varstva okolja v Republiki Sloveniji deluje v javnem interesu, zahtev za priznanje statusa stranskega udeleženca glede na tretji odstavek 73. člena ZVO-1 nista vložila v predpisanem roku.

Naslovni organ v ponovnem postopku odločanja o strankini zahtevi za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja namreč še ni izvedel javne razgrnitve oziroma zagotovil sodelovanja javnosti skladno z 71. členom ZVO-1, kar posledično pomeni, da rok, določen v tretjem odstavku 71. člena ZVO-1, še ni začel teči.

Ker sta vlagatelja vlogo za priznanje statusa stranskega udeleženca vložila preuranjeno oziroma zahtevi nista bili vloženi v predpisanem roku, je bilo skladno z zgoraj citirano 3. točko prvega odstavka 129. člena ZUP odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi z 118. členom ZUP je bilo potrebno v izreku tega sklepa odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

V skladu s petim odstavkom 258. člena ZUP pritožba zoper sklep ne zadrži izvršitve tega sklepa, razen če je z zakonom ali s samim sklepom drugače določeno. Zato je naslovni organ odločil, kot izhaja iz tretje točke tega sklepa.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper ta sklep je dovoljena pritožba na Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni od dneva vročitve tega sklepa. Pritožba se vložijo pisno ali poda ustno na zapisnik pri Agenciji Republike Slovenije za okolje, Vojkova cesta 1b, 1102 Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,12 EUR. Upravno takso se plača v gotovini oziroma z elektronskim denarjem ali drugim veljavnim plačilnim instrumentom in o plačilu predloži ustrezno potrdilo.

Upravna taksa se lahko plača na podračun javnofinančnih prihodkov z nazivom: Upravne takse – državne in številko računa: 0110 0100 0315 637 z navedbo reference: 11 23345-7111002-00435413.

Postopek vodila:

N. Petrovič
Nataša Petrovič
Sekretarka



Inga Turk
mag. Inga Turk
direktorica Urada za varstvo okolja in narave

Vročiti:

- Focus, društvo za sonaraven razvoj, Maurerjeva 7, 1000 Ljubljana - osebno
- Pravno-informacijski center nevladnih organizacij – PIC, Metelkova ulica 6, 1000 Ljubljana - osebno
- Odvetnica Breda Razdevšek, Dalmatinova 11, 1000 Ljubljana (za Lafarge Cement, d.o.o., Kolodvorska cesta 5, 1420 Trbovlje) – osebno
- Odvetnica Nina Zidar-Klemenčič, Slovenska cesta 54, 1000 Ljubljana (za Uroš Macerl, Ravenska vas 26a, 1410 Zagorje ob Savi) - osebno
- Občina Trbovlje, Mestni trg 4, 1420 Trbovlje – osebno